

INVERSIÓN PÚBLICA DE LOS GOBIERNOS LOCALES DE PIURA 2010-2019

Un primer acercamiento a la inversión que realizan los gobiernos locales (GLs) del departamento de Piura, es observando la inversión, que a escala provincial tiene la particularidad de distribuir recursos para proyectos a los distritos que la integran, ver gráficas 01 y 02.

En el periodo 2010-2018, Piura es la provincia de mayor presupuesto público consignada para inversión, con excepción de 2014 y 2016, en que dominan Paíta, producto de las modificaciones presupuestales a favor del proyecto de instalación y mejoramiento del servicio de agua potable y alcantarillado en sectores de la zona alta de la ciudad (Código SNIP 53371); y Sullana (por su peso poblacional) respectivamente.

Piura provincia tiene la mayor participación en inversión pública municipal en el periodo analizado, cuyo promedio fue de 22,2% (S/.150.9 Millones); sin embargo, en términos per cápita los montos invertidos, al igual que Sullana resultan ser los más bajos. Para el caso de Piura en promedio S/. 200.0 (T.C. 2.67%), y 490.8 (T.C. 9.64%) para Sullana (grafica 02).

Por otra parte, las provincias de Ayabaca, Huancabamba y Morropón han ido ganando participación a nivel de GLs, lo que se evidencia en la mejora de los montos gestionados (PIM) y ejecutados en términos per cápita, pe. en 2018 Ayabaca logra S/. 734.3 y Huancabamba S/. 781.8, destinados principalmente a proyectos en las funciones de saneamiento y transporte.

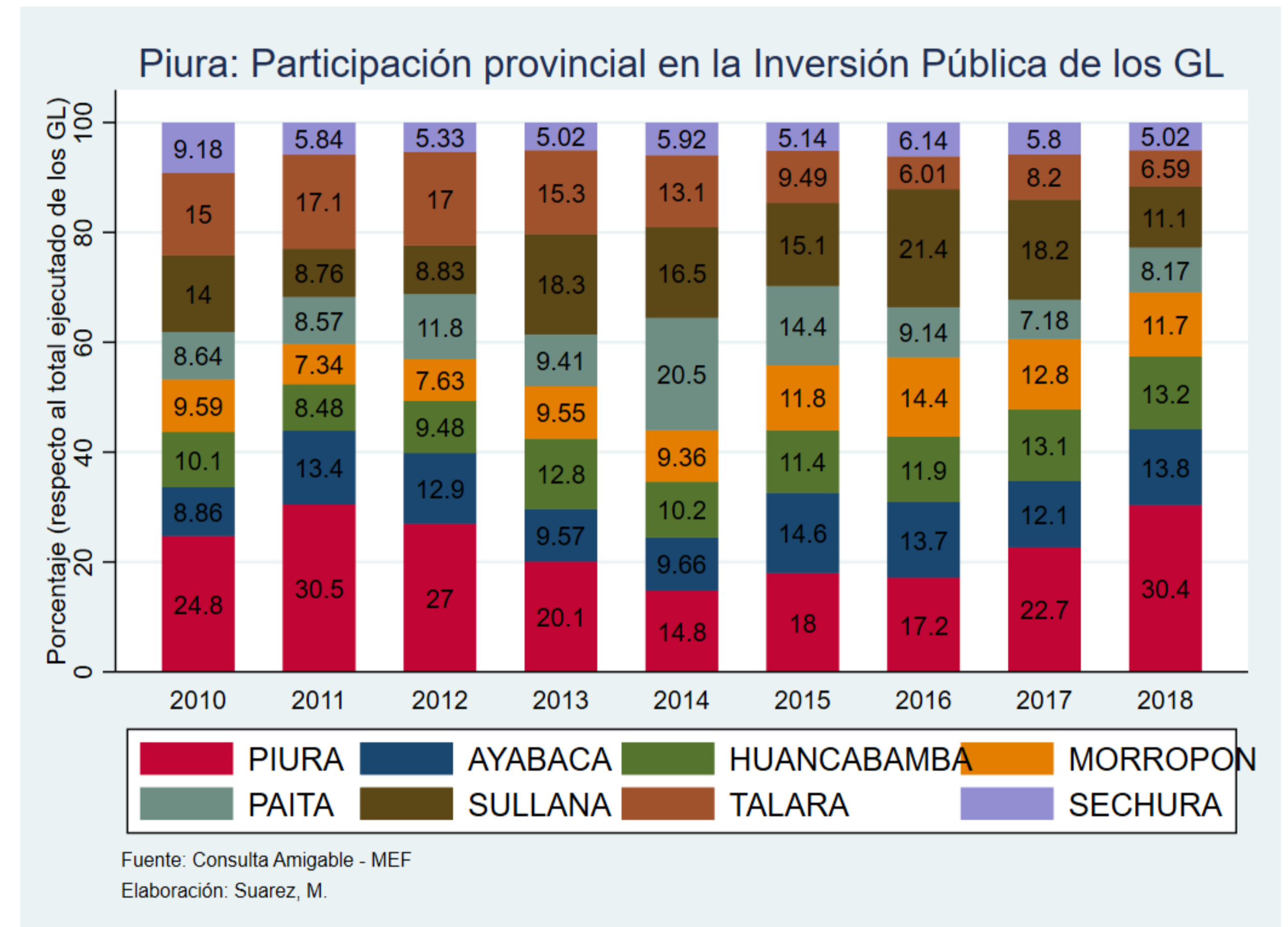
La evolución de los montos ejecutados de inversión pública a nivel provincial fueron mayores en 2013 en promedio, destacándose el crecimiento de Ayabaca 8.99% promedio anual, Huancabamba 10.17%, y la menor tasa de crecimiento de la inversión en el periodo lo tiene Talara con - 7.9% (599.1 soles per cápita).

Los 65 gobiernos locales piuranos tienen planteado ejecutar 1440 proyectos en el 2019 (en 2018 fueron 1556 pryts). La provincia de Piura tiene 311 (21,6% del total de proyectos), le sigue Huancabamba con 185 (12,8%), y con similar participación están Talara y Morropón (12,7%). La provincia de Sechura, registra el menor número de proyectos 117 (Tabla 01).

Si analizamos el tamaño de los proyectos, en función del monto de inversión, encontramos que los GL se caracterizan por desarrollar proyectos (superior al 80% del total, ver Tabla 01) cuyo monto no supera los 10 MS; es decir, corresponden a micro (525 por S/. 272.5) y pequeños proyectos de inversión millones (805 por S/. 2753 millones). En consecuencia, el tema de la atomización persiste a nivel de los GLs. ya que ellos totalizan el 92.36% del total de proyectos.

En la clasificación de medianos proyectos se registran 9 (0.63% del total con S/ 573.3 millones) con, en tanto, en grandes (monto de inversión mayor a 100 MS) hay 2 proyectos (0.14% con S/. 457.8 millones) a cargo de los GL de las provincias de Huancabamba y Sullana.

GRÁFICA 01



GRÁFICA 02

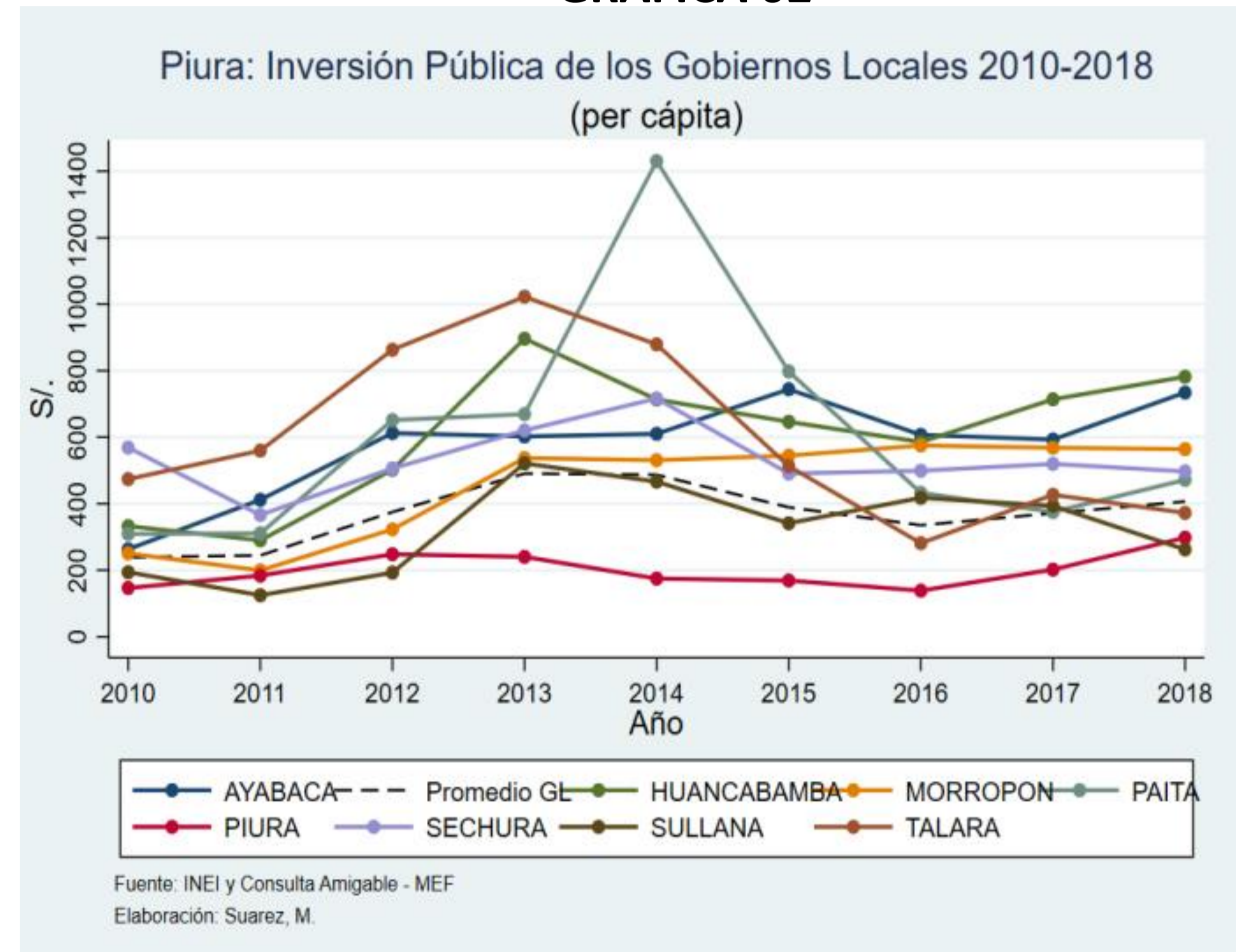


Tabla 01: PIURA, Tamaño de Proyectos de Inversión GL al 2019

Provincia	GRANDES (> a 100 MS)		MEDIANOS 50 - 100 MS		10 - 50 MS		PEQUEÑOS (1-10 MS)		MICRO (< A 1 Millón)		TOTAL
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	
Piura	0	0.0	5	1.6	27	8.7	183	58.8	96	30.9	311
Ayabaca	0	0.0	1	0.6	5	3.0	96	57.8	64	38.6	166
Huancabamba	1	0.5	0	0.0	12	6.5	108	58.4	64	34.6	185
Morropón	0	0.0	0	0.0	12	6.6	93	51.4	76	42.0	181
Paíta	0	0.0	0	0.0	8	6.2	75	57.7	47	36.2	130
Sechura	0	0.0	1	0.9	9	7.7	67	57.3	40	34.2	117
Sullana	1	0.6	2	1.2	15	8.9	87	51.8	63	37.5	168
Talara	0	0.0	0	0.0	11	6.0	96	52.7	75	41.2	182
Total	2	0.14	9	0.63	99	6.88	805	55.9	525	36.46	1440

Fuente: Consulta Amigable - MEF
Elaboración: Suarez, M.

TABLA 02: PIURA, Principales Proyectos de Inversión GL al 2019 (en millones de soles)

PROVINCIA	PROYECTO	INV. TOTAL	EJEC. AL 2017	EJEC. 2018	PIA 2019	PIM 2019	EJEC. TOTAL	AVAN. TOTAL (%)
Sullana	2260867: MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE EVACUACION, TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE LAS AGUAS SERVIDAS DE LAS CIUDADES DE SULLANA Y BELLAVISTA, PROVINCIA DE SULLANA - PIURA	291.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.4	0
Huancabamba	2193247: INSTALACION, MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE 103 CASERIOS, DISTRITO DE HUARMACA - HUANCABAMBA - PIURA	166.7	0.0	0.1	0.0	0.0	0.1	0
Ayabaca	2330358: CREACION, AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO DE 56 CASERIOS EN PACAIPAMPA, DISTRITO DE PACAIPAMPA - AYABACA - PIURA	80.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0
Sullana	2125995: MEJORAMIENTO DE LA CARRETERA VECINAL DESDE EL BOQUERON DE NUÑEZ EN BELLAVISTA HASTA CHILACO EN LANCONES DEL DISTRITO DE SULLANA, PROVINCIA DE SULLANA - PIURA	80.0	0.0	3.0	0.0	0.0	3.0	4
Piura	2383936: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN EL ASENTAMIENTO HUMANO NUEVA ESPERANZA, DEL DISTRITO VEINTISEIS DE OCTUBRE - PIURA - PIURA	76.5	0.0	0.8	0.2	0.2	0.8	1
Piura	2355574: CREACION DEL SISTEMA DE EVACUACION DE AGUAS PLUVIALES, CANALES VIA Y DRENAJES DESDE LA ZONA URBANA DEL SECTOR NOR OESTE HACIA LA QUEBRADA LAS MONJAS, CENTRO POBLADO DE PUENTE LAS MONJAS - DISTRITO DE VEINTISEIS DE OCTUBRE - PROVINCIA DE PIURA - REGIO	60.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0
Sullana	2197197: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO SECTOR OESTE DEL DISTRITO DE SULLANA, PROVINCIA DE SULLANA - PIURA	59.6	0.0	7.3	0.0	0.0	7.3	12
Piura	2090577: AMPLIACION Y REHABILITACION DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE LA CIUDAD DE TAMBOGRANDE DEL DISTRITO DE TAMBO GRANDE - PIURA - PIURA	58.3	0.0	0.7	0.0	0.0	0.7	1
Piura	2053819: MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y CONSTRUCCION DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO EN LOS CASERIOS DE LA LEGUA, SAN JACINTO, BUENOS AIRES, PALO PARADO Y LOS OLIVOS, EN EL DISTRITO DE CATACAOS, PROVINCIA DE PIURA - PIURA	54.8	25.0	19.5	0.0	10.3	44.5	81
Sechura	2307711: AMPLIACION Y MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN EL CENTRO POBLADO PARACHIQUÉ - LA BOCANA - DISTRITO DE SECHURA - PROVINCIA DE SECHURA - DEPARTAMENTO DE PIURA	52.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0
Piura	2304216: CREACION DE PISTAS Y VEREDAS EN EL AA.HH LA MOLINA SECTOR II, DISTRITO DE VEINTISEIS DE OCTUBRE - PIURA - PIURA	50.3	0.0	0.3	0.0	0.0	0.3	1
TOTAL		1031.1	25.0	32.0	0.2	10.5	57.0	0.1

Fuente: Consulta Amigable - MEF
Elaboración: Suarez, M.

Para el año 2019, de los 1440 planteados por los GL de Piura, 11 de ellos corresponden a aquellos cuyo monto de inversión supera los 50 millones (Tabla 02). En conjunto, el monto total de inversión por dichos proyectos asciende a S/. 103.1 millones, los cuales tienen presupuestado (según PIM) 10.5 millones para este año. Cinco de ellos corresponden a la Provincia de Piura, seguido por Sullana con 3 proyectos. De los cuales sólo uno tiene ejecución al 81%, y además, cuenta con presupuesto (10.3 millones) suficiente para que sea culminado al final de este año.

Cabe señalar que la mayor parte de estos proyectos corresponden a obras relacionadas con la provisión del servicio de agua y alcantarillado. Tal es el caso de Huarmaca (Huancabamba), cuyo proyecto supera los 100 MS de inversión; sin embargo, no cuenta con presupuesto para el 2019 (según PIM a la fecha de consulta del 11 de febrero).

Resulta evidente entonces, dado que 9 de estos no cuentan con presupuesto para el año en curso, la falta de preocupación de los GLs por gestionar proyectos de gran envergadura para el desarrollo local.

OPINIÓN: GOBERNANZA Y EJERCICIO PÚBLICO

Con los cambios de administración pública, resultado de las prácticas democráticas, no es extraño asistir a un cuasi festín de cargos públicos, algunos motivados por la desconfianza natural de la nueva autoridad que busca funcionarios de confianza; y de otra la de cumplir y acomodar a los que apoyaron la campaña, olvidándose o desconociendo las normas que exigen que quienes asumen cargos públicos (funcionario, directivo, etc.) deben cumplir con un perfil para desempeñarse de manera eficiente en el cargo.

Lo que vemos en Piura, a nivel de gobierno regional y municipal, es que no hay cambio en la costumbre, y la practica se hace grosera subestimando la calidad profesional de los piuranos, y se buscan personas foráneas, muchas de ellas con desconocimiento de nuestra realidad e idiosincrasia, y/o que no cumplen con el perfil requerido, y mucho menos tienen la experiencia para el ejercicio del cargo y la función, retrasando innecesariamente la gestión y la calidad del servicio y se genera desconfianza, y con ello se afecta la Gobernanza, al afectarse la organización pública para dar valor publico a la función que señala la Ley.

La gobernanza no es sólo tener un buen Gobernador o Alcalde, sino como la organización y sus elementos, actúan junto con la ciudadanía a conseguir el valor público. Es decir, a alcanzar el cambio y por lo tanto la cobertura y calidad en el servicio público que por ley debe cumplir la institución.

Se olvida la autoridad en el gobierno regional, municipalidades provinciales y distritales, que no tienen el tiempo suficiente para que los nuevos aprendan, y porque la institución pública no es una escuelita donde se va a aprender, a costa del sacrificio de la calidad del servicio público que espera la ciudadanía. Hay que aprovechar las capacidades y experiencia existentes en cada institución y dependencia.

Hacer un llamado modesto a nuestras autoridades a fin de que evalúen de forma transparente a los funcionarios y aprovecharlos en los mejores puestos para mejorar la gestión institucional al servicio de la población. A reconocer a los profesionales piuranos, a no entorpecer el trabajo en dependencias, áreas administrativas donde las cosas están marchando bien.

Cuatro años son poco tiempo para realizar todo lo que se proponen en una gestión, por lo que hay que ser eficiente en la selección del personal, no se trata de una escuela donde recién se va a aprender, se trata de tener los mejores para lograr los objetivos. Aprovechemos el capital humano (capacidades más experiencia) existente en las instituciones y se pueda contribuir a mejorar la gestión pública estratégica. Salvo mejor parecer.